

Fynbus

2. Statsforvaltningen Syddanmark

3. Samtlige statsforvaltninger til orientering

Dato 22. april 2008

Ved brev af 23. august 2007 med bilag har Trafikselskabet Fynbus klaget til det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium, nu Velfærdsministeriet, over Statsforvaltningen Syddanmarks afgørelse af 17. april 2007 samt statsforvaltningens supplerende bemærkninger af 16. maj 2007 vedrørende "Regler for vederlag, økonomiske ydelser mv. for repræsentantskabet samt medlemmer af Bestyrelsen for Fynbus". Statsforvaltningen Syddanmark meddelte herved, at statsforvaltningens endelige godkendelse kunne ske bl.a. på vilkår af, at vederlaget til bestyrelsens formand fastsættes til 77.000 kr. pr. 1. oktober 1997, svarende til pr. 1. april 2007 93.779,01 kr., at vederlaget til bestyrelsens næstformand fastsættes til 10 pct. af formandens vederlag, og at de menige bestyrelsesmedlemmer ikke ydes fast vederlag.

Fynbus har påklaget afgørelsen for så vidt angår vederlaget til bestyrelsens næstformand og menige medlemmer.

Velfærdsministeriet har nu afsluttet behandlingen af sagen. Ministeriet skal beklage den lange sagsbehandlingstid.

Velfærdsministeriet kan godkende et fast vederlag til næstformanden for bestyrelsen af Fynbus på 35 % af det af Statsforvaltningen Syddanmark godkendte vederlag til formanden for Fynbus, svarende til kr. 32.822,65 pr. 1. april 2007.

Ministeriet skal på denne baggrund meddele, at ministeriet kan godkende, at pkt. A.2.3. i "Regler for vederlag, økonomiske ydelser mv. for repræsentantskabet samt medlemmer af Bestyrelsen for Fynbus" erstattes af følgende bestemmelse:

"Næstformanden modtager 35 % af vederlaget til formanden for Bestyrelsen."

Endelig stadfæster Velfærdsministeriet Statsforvaltningen Syddanmarks afslag på godkendelse af, at der gives mulighed for at yde menige medlemmer af trafikelskabets bestyrelse et fast vederlag.

Ministeriet skal på denne baggrund meddele, at ministeriet ikke kan godkende pkt. A.1.1. i selskabets "Regler for vederlag, økonomiske ydelser mv. for

Departementet

Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail sm@sm.dk

LRH/ J.nr. 2007-2341-4

LRH/tilsynssager/godkendelsessager/Fynbusbest.v./svar

repræsentantskabet samt medlemmer af Bestyrelsen for Fynbus”, samt i konsekvens heraf heller ikke reglernes pkt. A.1.2 – A.1.8.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Velfærdsministeriets afgørelse.

Sagens baggrund:

Fynbus er et trafikselskab oprettet med hjemmel i lov om trafikselskaber (lov nr. 582 af 24. juni 2005 som senest ændret ved lov nr. 551 af 6. juni 2007). Trafikselskabet er efter § 1, stk. 1 i lov om trafikselskaber omfattet af § 60 i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1060 af 24. oktober 2006.

Trafikselskabets område dækker kommunerne på Fyn samt Langelands og Ærø kommuner. Jf. § 2 i selskabets vedtægter og i medfør af lov om trafikselskaber varetager selskabet inden for sit område en række opgaver på det trafikale område, herunder offentlig servicetrafik i form af almindelig rutekørsel.

Selskabets vedtægter er i henhold til § 2, stk. 4, i lov om trafikselskaber godkendt af transport- og energiministeren og indenrigs- og sundhedsministeren.

Bestyrelsen varetager i medfør af lov om trafikselskaber og vedtægternes § 21 en række nærmere bestemte opgaver.

§ 19 i vedtægten for FynBus er sålydende:

”Der ydes bestyrelsesmedlemmerne diæter og erstatning for dokumenteret arbejdsfortjeneste m.v. efter reglerne i § 16 a i den kommunale styrelseslov. Bestyrelsen kan med tilsynsmyndighedens godkendelse beslutte, at der i stedet ydes et fast vederlag afhængigt af den arbejdsbyrde, der er forbundet med varetagelsen af det enkelte bestyrelseshverv.”

Den forberedende trafikbestyrelse for Trafikselskabet Fynbus anmodede ved brev af 12. oktober 2006 Statsforvaltningen Syddanmark om godkendelse af ”Regler for ydelse af fast vederlag, økonomiske ydelser mv. for repræsentantskabet samt medlemmer af bestyrelsen for Fynbus”, der er bestemt til at skulle træde i kraft den 1. januar 2007.

I pkt. A.1.1. i reglerne er fastsat følgende bestemmelse:

”Der ydes et fast vederlag til Bestyrelsens medlemmer, hvis ikke det enkelte medlem af Bestyrelsen vælger at kræve diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.”

I pkt. A.2.1. i reglerne er fastsat følgende bestemmelse:

”Det faste vederlag til formanden udgør 125.000 kr. årligt. Det anførte beløb anses som grundbeløb pr. 1. oktober 1997.

Vederlaget til formanden udgør pr. 1. april 2006: 149.267,00 kr.”

I pkt. A.2.3. i reglerne er fastsat følgende bestemmelse:

"Næstformanden modtager 40% af vederlaget til formanden for Bestyrelsen."

Af Fynbus' brev af 12. oktober 2006 til Statsforvaltningen Syddanmark fremgår bl.a. følgende:

"Under henvisning til standardvedtægten § 19, foreslår Fynbus, at formand, næstformand samt øvrige bestyrelsesmedlemmer aflønnes med et fast vederlag.

Bestyrelsen forventer, at holde møde 1 gang om måneden.

Det faste vederlag til formanden er baseret på formandens skønnede tidsforbrug ved varetagelse af hvervet som formand for bestyrelsen.

Fynbus har i den forbindelse vurderet, at formanden udover hvad der forventes af almindelig forberedelse til møder, vil skulle erlægge en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger besigtigelser, repræsentation, seminarer, konferencer samt deltagelse i interne møder, der afholdes som led i varetagelsen af den umiddelbare forvaltning af FynBus.

Det skal i den forbindelse fremhæves, at arbejdet med etablering af Trafikselskabet for Fyn herunder etablering og drift af driftsselskab, nuværende Odense Bybusser, og harmonisering af billetsystemet, må forventes at kræve et væsentligt tidsforbrug, udover varetagelse af den umiddelbare forvaltning af Fynbus.

Fynbus forventer at formandens tidsforbrug vil udgøre ca. 400 timer årligt, udover hvad der forventes af almindelig forberedelse og deltagelse i møder, i alt ca. 500 timer årligt.

Der er i beregning af vederlag til formanden, taget udgangspunkt i den timeløn, som et folketingsmedlem oppebærer – for tiden 303,29 kr., jf. lovbekendtgørelse nr 704 af 27. juni 2004 om valg til folketinget.

Fynbus anbefaler på den baggrund, at formandens vederlag udgør 125.000 kr. som grundbeløb pr. 1. oktober 2007. Pr. 1. april 2006 udgør vederlaget til formanden 149.267,00 kr.

Det faste vederlag til næstformanden er baseret på en vurdering af næstformandens skønnede arbejdsbyrde ved varetagelse af hvervet som næstformand for bestyrelsen, set i forhold til formandens skønnede arbejdsbyrde.

Fynbus forventer at næstformandens tidsforbrug vil udgøre ca. 200 timer årligt, hvilket svarer til ca. 40% af den skønnede arbejdsbyrde for næstformanden.

Fynbus anbefaler på den baggrund, at vederlaget til næstformanden herefter udgør 40% af vederlaget for formanden for bestyrelsen.

Fynbus vurderer, at de øvrige medlemmer af bestyrelsens tidsforbrug vil udgøre ca. 8 timer på forberedelse og deltagelse pr. bestyrelsesmøde, i alt 12 møder pr. år, hvilket udgør i alt ca. 96 timer, hvilket igen svarer til ca. 20% af formandens tidsforbrug.

Fynbus anbefaler på den baggrund, at vederlaget til øvrige medlemmer af bestyrelsen udgør 20% af vederlaget for formanden for bestyrelsen, hvis medlemmet ikke ønsker diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste."

Ved brev af 19. februar 2007 til Statsforvaltningen Syddanmark oplyste Fynbus bl.a. følgende:

"Derudover kan det oplyses, at menige bestyrelsesmedlemmer forventes, at skulle bruge 2 timer til forberedelse pr. møde.

Statsforvaltningen ønsker FynBus' forventede omsætning oplyst.

FynBus' årlige omsætning forventes af være ca. 456 mio. kr.

...

Vedr. næstformanden

Statsforvaltningen ønsker sluttelig følgende oplysninger:

Hvilke aktiviteter næstformanden skal varetage.

Næstformandens aktiviteter omfatter sparring med bestyrelsesformanden, mødeaktivitet og forhandlinger hvis formanden ikke kan deltage, løbende ajourføring, således at næstformanden kan træde i formandens sted samt 1-2 konferencer pr. år.

Opgørelse over næstformandens tidsforbrug til de forskellige aktiviteter, der ønskes honoreret i form af et fast vederlag.

For så vidt angår opgørelse over den tid næstformanden forventes at bruge på nedennævnte aktiviteter, henvises til vedlagte bilag.

...

Tablet over forventet tidsforbrug for bestyrelsesformand og næstformand for Fynbus

	Antal	tid	samlet tid
Formanden			494
Bestyrelsesmøder	7	4	28
Halvdagsmøder	2	6	12
Heldagsmøder	2	10	20
Forberedelse til bestyrelsesmøder	11	8	88
Forhandlinger	5	6	30
Besigtigelser	2	6	12
Konferencer, int.	1	50	50
Konferencer, nationale	1	24	24
Intern, direktør	44	2	88
Intern, øvrige	44	1	44
Politiske møder	6	8	48
Presse	44	0,5	22
Formandsmøder	2	8	16
Bestyrelsesseminarer	1	12	12

	Antal	tid	samlet tid
Næstformanden			202,5
Bestyrelsesmøder	7	3	21
Halvdagsmøder	2	6	12
Heldagsmøder	2	10	20
Forberedelse til bestyrelsesmøder	11	4	44
Forhandlinger	4	6	24

Besigtigelser	2	6	12
Konferencer, nationale	1	24	24
Intern, direktør	12	1	12
Intern, øvrige	5	1	5
Politiske møder	4	4	16
Presse	1	0,5	0,5
Bestyrelsesseminarer	1	12	12"

Statsforvaltningen Syddanmark traf ved brev af 17. april 2007 til FynBus afgørelse i sagen og udtalte i den forbindelse bl.a. følgende:

"Vedrørende størrelsen af det faste vederlag til formanden kan statsforvaltningen under forudsætning af ministeriernes godkendelse af vedtægterne for FynBus godkende, at det faste vederlag fastsættes til 77.000 kr. pr. 1. januar 1997.

Statsforvaltningen kan ligeledes under samme forudsætninger godkende, at næstformandens vederlag fastsættes til 10 % af formandens vederlag.

For så vidt angår de menige bestyrelsesmedlemmer kan statsforvaltningen ikke godkende, at der ydes et fast vederlag."

Vedrørende retsgrundlaget udtalte statsforvaltningen bl.a. følgende:

"Statsforvaltningen konstaterer, at der med § 19 i standardvedtægten er hjemmel til at fastsætte vederlagsregler, som de forelagte, og at statsforvaltningen skal godkende disse.

Det bemærkes, at statsforvaltningen ved sin godkendelse heraf skal tage stilling til reglernes hensigtsmæssighed.

Standardvedtægten indeholder i øvrigt efter statsforvaltningens opfattelse alene hjemmel til, at bestyrelsen kan træffe beslutning om ydelse af fast vederlag med tilsynsmyndighedens godkendelse, uden at det af vedtægten eller af Transport- og Energiministeriets skrivelse af 15. februar 2006, henholdsvis af notat af 1. februar 2006 nærmere kan udledes, efter hvilke principper vederlaget skal fastsættes.

...
Følgende fremgår af § 9, stk. 1, 1. pkt og § 11 i bekendtgørelse nr. 1460 af 19. december 2005 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af regionale hverv, som ændret ved bekendtgørelse nr. 134 af 9. februar 2007:

"§ 9. Regionsrådet kan forud for og med virkning for mindst ét regnskabsår ad gangen træffe beslutning om, at regionsrådets første næstformand skal oppebære et vederlag på indtil 10 pct. af formandens vederlag.

§ 11. Formanden for regionsrådet oppebærer et vederlag, der svarer til størrelsen af den til enhver tid gældende løn i en tjenestemandsstilling i staten i lønramme 40 (skalatrin 53), med et særligt tillæg på 66.300 kr."

Følgende fremgår af § 12 og § 19, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1461 af 19. december 2006 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelse af kommunale hverv, som ændret ved bekendtgørelse nr. 133 af 9. februar 2007:

" 12. Kommunalbestyrelsen kan forud for og med virkning for mindst ét regnskabsår af gangen træffe beslutning om, at kommunalbestyrelsens næstformand skal oppebære et vederlag på indtil 10 pct. af formandens vederlag.

”§ 19. Formanden for kommunalbestyrelsen, magistratsmedlemmer, jf. § 64 i lov om kommunernes styrelse, samt formænd for stående udvalg i kommunernes styrelse – idet følgende alle benævnt borgmestre – oppebærer et vederlag, der svarer til størrelsen af den til enhver tid gældende løn i en tjenestemandsstilling i staten i overensstemmelse med bilag 1 i denne bekendtgørelse.”

...

Det bemærkes, at der med udsendelsen af Indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentligt eje, har været opstillet faste rammer for honoreringen. De principper, der kom til udtryk i cirkulæreskrivelsen, finder således fortsat anvendelse.

Udgangspunktet er, at der alene kan vederlægges med udbetaling af mødediæter, jf. § 16 a i lov om kommuners styrelse (styrelsesloven – lovbekendtgørelse nr. 1060 af 24. oktober 2006).

I de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke er direkte knyttet til mødevirksomhed, kan der ydes et fast vederlag. Det vil ofte være formanden eller næstformanden, der har en sådan merbelastning, som ikke er knyttet til egentlig mødevirksomhed. Udover tidsforbruget indgår det endvidere i vurderingen af, om et fast vederlag er berettiget, at selskabet har en omsætning af en vis størrelse. Et fast vederlag fastsættes i givet fald på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes eller forventes anvendt. Vederlaget beregnes sædvanligvis ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppebærer – pr. 1. april 2007 ca. 286 kr. i timen – med mindre hvervets karakter taler for, at der tages udgangspunkt i en højere lønramme.

Den betydelige arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, er i cirkulæreskrivelsen angivet som eksempelvis forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser og lignende.

...”

Af Statsforvaltningens udtalelse fremgår for så vidt angår næstformanden følgende:

”Vederlag til næstformanden

For så vidt angår vederlaget til næstformanden kan statsforvaltningen ikke på det foreliggende grundlag godkende et vederlag til næstformanden på 40 % af formandens vederlag.

Statsforvaltningen tager i den forbindelse udgangspunkt i princippet om, at såvel næstformanden for regionsrådet som kommunalbestyrelsen ikke har krav på, men af regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen kan tillægges et fast vederlag på indtil 10 % af formandens vederlag, jf. § 9 og § 12 i de to vederlagsbekendtgørelser.

Det bemærkes i den forbindelse, at der i begge vederlagsbekendtgørelser er taget udgangspunkt i, at næstformanden for regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen forudsættes at være stedfortræder for formanden i dennes fravær.

Statsforvaltningen vil imidlertid under forudsætning af, at ministerierne godkender vedtægterne for FynBus, være indstillet på at godkende et vederlag, der fastsættes til 10 % af formandens vederlag.

Såfremt næstformanden herudover varetager opgaver, som indebærer en betydelig arbejdsindsats, og som formanden ikke allerede er honoreret for at varetage, vil statsforvaltningen foretage en fornyet vurdering af næstformandens vederlag, såfremt FynBus's bestyrelse anmoder herom.

I den forbindelse bemærkes, at de oplysninger der allerede fremgår af sagen ikke i tilstrækkeligt grad angiver om der foreligger sådanne opgaver, og i bekræftende fald omfanget heraf.

De øvrige bestyrelsesmedlemmer

For så vidt angår vederlag til de øvrige bestyrelsesmedlemmer, kan statsforvaltningen ikke godkende, at der ydes et fast vederlag.

Begrundelsen er, at der ikke til dette hverv er knyttet en – i cirkulæreskrivelsens forstand – væsentlig arbejdsbyrde ud over deltagelse i møder m.v. ligesom forberedelsen til møderne ikke går ud over, hvad der normalt kan forventes.

Statsforvaltningen lægger vægt på, at der ifølge opgørelsen over formandens og næstformandens tidsforbrug forventes afholdt 11 bestyrelsesmøder, og at de menige medlemmer ifølge FynBus' oplysninger af 19. februar 2007 forventes at anvende to timer til forberedelse pr. møde.

Punkt A 1.2. bør derfor udgå."

Ved brev af 23. april 2007 anmodede Fynbus Statsforvaltningen Syddanmark om bl.a. en nærmere redegørelse for, hvilke konkrete forhold i den til statsforvaltningen fremsendte redegørelse for næstformandens forventede timeforbrug Statsforvaltningen Syddanmark ikke kunne godkende.

Ved brev af 16. maj 2007 til Fynbus fremsendte Statsforvaltningen Syddanmark supplerede bemærkninger til statsforvaltningens afgørelse af 17. april 2007.

Der fremgår af brevet bl.a. følgende:

"For så vidt angår vederlaget til næstformanden er der, som det fremgår af udtalelsen, taget udgangspunkt i, at regionsrådets og kommunalbestyrelsens næstformand i henhold til vederlagsbekendtgørelserne kan honoreres med et fast vederlag på indtil 10 % af formandens vederlag, og at vederlagsbekendtgørelserne begge forudsætter, at næstformanden forudsættes at være stedfortræder for formanden i dennes fravær.

Som det også fremgår, vil statsforvaltningen tage fornyet stilling til næstformandens vederlag, såfremt næstformanden skal varetage opgaver, som indebærer en betydelig arbejdsindsats, og som formanden ikke allerede er honoreret for at varetage."

Trafikselskabet Fynbus indbragte ved brev af 23. august 2007 Statsforvaltningen Syddanmarks afgørelse af 17. april 2007 samt statsforvaltningens supplerende bemærkninger af 16. maj 2007 for så vidt angår vederlaget til bestyrelsens næstformand og menige medlemmer. Det anføres bl.a., at Fynbus ikke finder, at statsforvaltningen har taget konkret stilling til de af Fynbus fremsendte opgørelser over forventet årligt tidsforbrug. Fynbus har i klagen endvidere gjort opmærksom på, at Fynbus er bekendt med, at statsforvaltningen Nordjylland har fastsat fast vederlag til næstformanden for

trafikskabet Nordjylland på 40.000 kr. årligt og et fast vederlag til menige medlemmer på 30.000 kr. årligt svarende til henholdsvis 67 % og 50 % af det fastsatte vederlag til formanden for bestyrelsen.

Ved brev af 31. januar 2008 har Statsforvaltningen Syddanmark fremsendt en udtalelse og sagens akter til ministeriet. Statsforvaltningen har i udtalelsen bl.a. redegjort for det regelgrundlag, hvorpå statsforvaltningen har truffet sin afgørelse af 17. april 2007, idet statsforvaltningen har bemærket, at statsforvaltningen ikke med sin afgørelse af 17. april 2007 har taget stilling til rimeligheden af det pågældende regelsæt.

Ved brev af 5. februar 2008 til Velfærdsministeriet har Fynbus fremsendt sine bemærkninger til Statsforvaltningen Syddanmarks supplerende udtalelse.

Velfærdsministeriets afgørelse:

1. Velfærdsministeriets kompetence

§ 1, stk. 1, i lov om trafikskaber (lov nr. 582 af 24. juni 2005) er sålydende:

"Hvert regionsråd etablerer et eller flere trafikskaber, jf. dog stk 2. Hver kommune deltager i ét trafikskab. Et trafikskab kan omfatte kommuner i to regioner, hvis regionerne grænser op til hinanden. Trafikskaberne er omfattet af § 60 i lov om kommunernes styrelse."

§ 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 1060 af 24. oktober 2006) er sålydende:

"Aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, kræver, med mindre andet er særligt hjemlet i lovgivningen, godkendelse fra den eller de statsforvaltninger, der efter § 47, stk. 1, varetager tilsynet med de deltagende kommuner."

§ 19 i standardvedtægten for trafikskaber vest for Storebælt (jf. bekendtgørelse nr. 1008 af 9. oktober 2006 om vedtægter for organisering af trafikskaber) er sålydende:

"Der ydes bestyrelsesmedlemmer diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste m.v. efter reglerne i § 16 a i den kommunale styrelseslov. Bestyrelsen kan med tilsynsmyndighedens godkendelse beslutte, at der i stedet ydes et fast vederlag afhængigt af den arbejdsbyrde, der er forbundet med varetagelsen af det enkelte bestyrelseshverv."

Tilsynsmyndighedens godkendelse af vederlag m.v. for kommunale fællesskaber omfatter både en legalitets- og hensigtsmæssighedsprøvelse.

§ 52, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

"Statsforvaltningens afgørelser om samtykke eller godkendelse efter denne lov eller bestemmelser fastsat i medfør af denne lov kan af vedkommende kommunalbestyrelse eller vedkommende styrelsesorgan for et kommunalt fællesskab, jf. § 60, ind-

bringes for indenrigs- og sundhedsministeren, med mindre afgørelsen fuldt ud giver kommunalbestyrelsen eller det kommunale fællesskab medhold."

Det følger således af § 52, stk. 2, at statsforvaltningens afgørelser om vederlag til bestyrelsen for trafikselskabet Fynbus kan indbringes for Indenrigs- og Sundhedsministeriet, nu Velfærdsministeriet.

Velfærdsministeriet kan som rekursmyndighed foretage en fuld efterprøvelse af statsforvaltningernes afgørelser efter § 60, stk. 1, herunder også en efterprøvelse af rimeligheden af et af statsforvaltningerne udøvet skøn.

2. Retsgrundlag

Det tidligere Indenrigsministerium udsendte den 4. marts 1981 en cirkulæreskrivelse med henblik på en ensartet vederlæggelse af de af kommunalbestyrelser udpegede bestyrelsesmedlemmer i kommunale fællesskaber og andre selskaber, der helt eller delvist er i offentligt eje. Det fremgår af cirkulæreskrivelsen, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 – nu § 16 a – i den kommunale styrelseslov. De principper, der kom til udtryk i cirkulæreskrivelsen, finder fortsat anvendelse.

Cirkulæreskrivelsen vedlægges i kopi til orientering.

I de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser o.lign. kan en fast vederlagsordning være berettiget. Det vil ofte være formanden eller næstformanden, der har en sådan merbelastning, som ikke er knyttet til egentlig mødetid.

Sådanne særlige vederlag fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes eller forventes anvendt. Vederlaget beregnes sædvanligvis ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppebærer, medmindre hvervets karakter taler for, at der tages udgangspunkt i en højere lønramme.

§ 108, stk. 1 og 2, i lov om valg til Folketinget (lovbekendtgørelse nr. 1292 af 8. december 2006) er sålydende:

"§ 108. Folketingets medlemmer modtager et grundvederlag, jf. stk. 2, og et omkostningstillæg til dækning af omkostningerne i forbindelse med hvervet som folketingsmedlem, jf. stk. 3. Ethvert folketingsmedlem er forpligtet til at modtage grundvederlaget og omkostningsvederlaget.

Stk. 2. Grundvederlaget udgør samme beløb som den til enhver tid gældende løn på skalatrin 51 (lønskalaen for statstjenestemænd)."

Det fremgår af Folketingets hjemmeside, at grundvederlaget pr. 1. oktober 2007 var 550.995 kr. Folketingets administration har overfor ministeriet oplyst, at det pr. 1. april 2007 gældende grundvederlag ligeledes var 550.955 kr., og at timesatsen for folketingsmedlemmer beregnes ud fra et anslået årligt timeforbrug på 1924 timer, svarende til en timesats på ca. 286 kr.

3. Velfærdsministeriets afgørelse

a.) Vedrørende næstformanden:

Fynbus har overfor Statsforvaltningen Syddanmark oplyst, at der forventeligt er forbundet et tidsforbrug på 202,5 timer om året ved varetagelsen af hvervet som næstformand for trafikskabsbestyrelse. Fynbus har endvidere redegjort for det forventelige tidsforbrug fordelt på næstformandens forskellige arbejdsopgaver.

Velfærdsministeriet finder efter opgørelsen af tidsforbruget, at der for næstformanden er en betydelig arbejdsbyrde ud over deltagelsen i møder m.v. forbundet med hvervet som næstformand for bestyrelsen.

Velfærdsministeriet er derfor enig med Statsforvaltningen Syddanmark i, at der efter bestyrelsens beslutning gives mulighed for at yde næstformanden for trafikskabsbestyrelse et fast vederlag.

Statsforvaltningen har ved fastsættelsen af størrelsen af vederlaget taget udgangspunkt i princippet om, at såvel næstformanden for regionsrådet som kommunalbestyrelsen ikke har krav på, men af regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen kan tillægges et fast vederlag på indtil 10 % af formandens vederlag, jf. hhv. § 12 og § 9 i ministeriets bekendtgørelser (nr. 1461 af 19. december 2005 og nr. 1460 af 19. december 2005) om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af hhv. kommunale og regionale hverv, (vederlagsbekendtgørelserne).

Størrelsen af vederlaget til næstformanden for trafikskabsbestyrelse skal imidlertid fastsættes i overensstemmelse med Indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentligt eje. Det fremgår heraf, at fastsættelsen af størrelsen af et fast vederlag, i tilfælde, hvor der efter cirkulæret kan ydes et sådant, skal ske på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes/forventes anvendt, og en betaling pr. time, som svarer til den, der anvendes ved statens fastlæggelse af tilsvarende vederlag.

Hverken vederlagsbekendtgørelsernes regler om vederlæggelse af næstformanden for hhv. kommunalbestyrelsen og regionsrådet eller principperne heri finder anvendelse.

Ministeriet er således ikke enig med statsforvaltningen i, at der i tilfælde som det foreliggende, hvor vederlaget bestemmes ud fra et skøn over det forventede timeforbrug, kan ske en normering af skønnet, herunder heller ikke på baggrund af de nævnte vederlagsbekendtgørelseres bestemmelser om vederlag til næstformanden for hhv. kommunalbestyrelsen og for regionsrådet, og som efter ministeriets opfattelse ikke finder anvendelse i det foreliggende tilfælde.

Ministeriet er enig med statsforvaltningen i, at næstformanden som udgangspunkt ikke kan honoreres for varetagelsen af opgaver, som formanden

allerede er honoreret for at varetage, og i, at der ved tildeling af fast vederlag er taget højde for, at næstformanden skal varetage visse opgaver i formandens sted ved dennes fravær.

Fynbus har overfor statsforvaltningen oplyst, at næstformandens aktiviteter bl.a. omfatter mødeaktivitet og forhandlinger, hvis formanden ikke kan deltage samt løbende ajourføring, således at næstformanden kan træde i formandens sted. På denne baggrund må Velfærdsministeriet forstå Fynbus' oplysninger om det skønnede tidsforbrug for næstformanden fordelt på en række nærmere angivne aktiviteter således, at i hvert fald en del heraf dækker opgaver, som primært varetages af formanden, og som denne allerede er honoreret for. Velfærdsministeriet kan allerede på denne baggrund ikke godkende et vederlag til bestyrelsens næstformand på 40 pct. af formandens vederlag.

Omvendt er det efter ministeriets opfattelse op til bestyrelsen selv at tilrettelægge fordelingen af opgaver mellem formand og næstformand. Ministeriet finder endvidere, at der kan være saglige grunde til at en opgave varetages i fællesskab mellem formand og næstformand, uden at der af denne grund i relation til vederlæggelsen er tale om dobbeltvederlæggelse for den samme funktion.

Ved fastsættelsen af størrelsen af vederlaget til næstformanden for bestyrelsen af Fynbus lægger Velfærdsministeriet ikke alene vægt på det anslåede tidsforbrug for næstformanden, men har foretaget en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, selskabets omsætning, herunder i forhold til andre trafikkselskabers omsætning, og de vederlag til medlemmer af bestyrelserne, der er godkendt for andre trafikkselskaber.

På baggrund af ovenstående kan Velfærdsministeriet godkende et fast vederlag til næstformanden for bestyrelsen af Fynbus på 35 % af det af Statsforvaltningen Syddanmark godkendte vederlag til formanden for Fynbus, svarende til kr. 32.822,65 pr. 1. april 2007.

Ministeriet skal på denne baggrund meddele, at ministeriet kan godkende, at pkt. A.2.3. i "Regler for vederlag, økonomiske ydelser mv. for repræsentantskabet samt medlemmer af Bestyrelsen for Fynbus" erstattes af følgende bestemmelse:

"Næstformanden modtager 35 % af vederlaget til formanden for Bestyrelsen."

b.) Vedrørende de menige bestyrelsesmedlemmer:

Velfærdsministeriet finder lige som Statsforvaltningen Sydjylland ikke, at der på baggrund af de foreliggende oplysninger om det forventede timeforbrug for de menige medlemmer af bestyrelsen for FynBus, er grundlag for at fravige udgangspunktet om vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i den kommunale styrelseslov.

Velfærdsministeriet har herved lagt vægt på, at der ikke foreligger oplysninger om, at hvervet som menigt bestyrelsesmedlem indebærer en betydelig arbejdsindsats, der ikke er direkte knyttet til mødevirksomhed.

Velfærdsministeriet har videre lagt vægt på, at FynBus over for Statsforvaltningen Syddanmark har oplyst, at tidsforbruget for de menige medlemmer af bestyrelsens tidsforbrug til forberedelse af bestyrelsesmøder må forventes at udgøre to timer pr. møde.

Velfærdsministeriet finder ikke, at en forberedelsestid af den angivne størrelsesorden går ud over, hvad der normalt kan forventes, og der er derfor ikke grundlag for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem skal ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i den kommunale styrelseslov.

Ministeriet skal på denne baggrund meddele, at ministeriet ikke kan godkende pkt. A.1.1. i selskabets "Regler for vederlag, økonomiske ydelser mv. for repræsentantskabet samt medlemmer af Bestyrelsen for Fynbus", samt i konsekvens heraf heller ikke reglerne pkt. A.1.2 – A.1.8.

Kopi af dette brev er sendt til samtlige statsforvaltninger til orientering.

Med venlig hilsen

Pernille Christensen

2. Statsforvaltningen Syddanmark,

Note: Hvilket hermed meddeles

3. Samtlige Statsforvaltninger til orientering

Note: Til orientering og eventuel videre foranstaltning