

Enhed
Forvaltningsjura

Sagsbehandler
Mette Kryger Gram

Sagsnr.
2019 - 2259

Doknr.
92705

Dato
09-05-2019

Notat om borgmesterspension til en tidligere borgmester, der senere bliver fungerende borgmester i en ny kommune

1. Problemstilling

Den siddende borgmester i kommune B var sygemeldt i en periode. Kommunalbestyrelsen valgte i den forbindelse en fungerende borgmester (borgmester X) efter § 15, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse (KSL). Den pågældende varetog borgmesterens funktioner i 8 uger. Vedkommende oppebar i funktionsperioden vederlag svarende til en indplacering på skalatrin 53.

Den fungerende borgmester X havde tidligere frem til kommunalreformen, dvs. indtil den 31. december 2006, været borgmester i 20 år i en mindre kommune, kommune A, hvor den pågældende var indplaceret på skalatrin 50. På tidspunktet for "vikariatet" var den fungerende borgmester X fyldt 60 år og var pr. 1. juni 2018 i medfør af de tidligere pensionsudbetalingsregler påbegyndt udbetaling af sin borgmesterspension fra borgmesterhvervet i kommune A.

Spørgsmålet er, om og i hvilket omfang borgmester X's pensionsforhold bliver påvirket af den periode, vedkommende senere har fungeret som borgmester i kommune B.

Det er oplyst, at borgmester X med de 8 ugers funktionstid som borgmester i kommune B ikke har opnået en højere samlet pensionsalder ved omregning af funktionstid til pensionsalder, end den pågældende havde efter hvervet i kommune A. Spørgsmålet er imidlertid, om den pågældendes pension skal beregnes på grundlag af den seneste vederlagsmæssige indplacering på skalatrin 53.

Der er på den baggrund stillet to spørgsmål:

- 1) Får de 8 ugers funktionstid på skalatrin 53 betydning for størrelsen af den pension, som den pågældende har krav på fra det tidligere borgmesterhverv, uanset at de 8 ugers funktionstid ikke fører til beregning af en højere pensionsalder?
- 2) Hvis svaret på spørgsmål 1 er bekræftende, bliver den pågældende så grebet af nye regler om udbetalingstidspunktet, jf. vederlagsbekendtgørelsens § 34, stk. 3, jf. § 24.

Økonomi- og Indenrigsministeriet ses ikke tidligere at have udtalt sig om, i hvilket omfang en funktionstid efter KSL § 15, stk. 5, kan få indflydelse på en tidligere borgmesters vederlagsmæssige indplacering i pensionssystemet.



2. Retsgrundlag

Lov om kommunernes styrelse (KSL) indeholder følgende bestemmelser om vederlag og pension til borgmesteren:

”§ 34. Regler om ydelse af vederlag, eftervederlag og pension til kommunalbestyrelsens formand... fastsættes af økonomi- og indenrigsministeren.

...

Stk. 3. Et medlem, der i henhold til § 15, stk. 5, ... udpeges til at fungere som formand ... oppebærer i funktionsperioden vederlag efter regler fastsat i henhold til stk. 1.”

Af lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2010, s. 275, fremgår følgende:

”Et kommunalbestyrelsesmedlem, der tidligere har været borgmester, kan oppebære borgmesterpensionen sammen med fast vederlag, udvalgsformandsvederlag m.v. Hvis kommunalbestyrelsesmedlemmet senere vælges til borgmester igen, bortfalder pensionsudbetalingen, indtil den pågældende fratræder borgmesterhvervet, jf. vederlagsbekendtgørelsens § 19, stk. 5.”

Bekendtgørelse nr. 1769 af 27. december 2018 (2018-vederlagsbekendtgørelsen) indeholder følgende bestemmelser om vederlæggelse mv. som borgmester:

”§ 19. Formanden for kommunalbestyrelsen, magistratsmedlemmer, jf. § 64 i lov om kommunernes styrelse, samt formænd for stående udvalg i kommuner, der har en styreform med delt administrativ ledelse, jf. § 64 a i lov om kommunernes styrelse – i det følgende alle benævnt borgmestre – oppebærer et vederlag i overensstemmelse med bilag 1.

...

Stk. 3. Et kommunalbestyrelsesmedlem, der efter § 15, stk. 5, § 64 a, stk. 4, eller § 66 b, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse, udpeges til at fungere i et af de i stk. 1 nævnte hverv, oppebærer i funktionsperioden vederlag efter stk. 1...

...

Stk. 5. Den, der modtager vederlag efter stk. 1 eller efter stk. 3, 1. pkt., kan ikke samtidig oppebære anden økonomisk ydelse af kommunens kasse for bestridelse af et kommunalt hverv. Der ydes dog godtgørelser i henhold til § 8 a, 2. pkt., og § 16, stk. 10, litra a og b, i lov om kommunernes styrelse, og der kan ydes godtgørelser i henhold til lovens § 16, stk. 11.

...

Stk. 7. Vælges en borgmester, som oppebærer egenpension som tidligere borgmester i en kommune eller en amtskommune, som tidligere magistratsmedlem, som tidligere udvalgsformand i en kommune med delt administrativ ledelse, eller som tidligere regionsrådsformand, bortfalder pensionsudbetalingerne, indtil den pågældende fratræder hvervet.”

Samme vederlagsbekendtgørelse indeholder følgende bestemmelse om egenpension til en borgmester:

”§ 22. Ydelse af egenpension er betinget af en funktionstid som borgmester på mindst 1 år, jf. dog stk. 4.

Stk. 2. Funktionstiden er den tid, hvori den pågældende efter valg i henhold til § 6 i lov om kommunernes styrelse har varetaget borgmesterhvervet. ... I funktionstiden medregnes varetagelse af de i 1. og 2. pkt. nævnte hverv i henhold til § 7, stk. 3, § 15, stk. 5, § 64 a, stk. 4, § 66 a, stk. 4, § 66 b, stk. 3 og 4, eller § 66 c, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse. Funktionstiden ved varetagelse af de i 1.-3. pkt. nævnte hverv sammenlægges. ...”

2018-vederlagsbekendtgørelsen indeholder endvidere følgende ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser for så vidt angår pension:

”§ 34. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2019.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 1530 af 9. december 2016 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelse af kommunale hverv ophæves.

Stk. 3. § 24 i denne bekendtgørelse har alene virkning for udbetaling af egenpension for funktionstid som borgmester fra og med den 1. januar 2017, jf. § 22, stk. 2. For udbetaling af egenpension for funktionstid som borgmester i perioden fra og med den 1. juli 2009 indtil den 1. januar 2017, jf. § 22, stk. 2, finder § 24 i bekendtgørelse nr. 793 af 25. juni 2014 fortsat anvendelse. For udbetaling af egenpension for funktionstid som borgmester indtil den 1. juli 2009, jf. § 22, stk. 2, finder § 24 i bekendtgørelse nr. 1461 af 19. december 2005 fortsat anvendelse.

Overgangsbestemmelser vedrørende tidligere borgmestre i en kommune eller en amtskommune, der ikke pr. 1. januar 2007 eller senere er genvalgt som borgmester



§ 35. For borgmestre i en kommune eller en amtskommune, der er fratrukket hvervet senest den 31. december 2006, finder bestemmelserne i §§ 20-29 i bekendtgørelse nr. 584 af 9. juli 2002 fortsat anvendelse, jf. dog §§ 36-42.

...

Overgangsbestemmelser vedrørende tidligere borgmestre i en kommune eller en amtskommune, der pr. 1. januar 2007 eller senere er valgt som borgmester

§ 41. Hvis en borgmester i en kommune eller en amtskommune, der i perioden 1. januar 1994 til 31. december 2006 har opnået ret til egenpension eller oppebærer egenpension i henhold til §§ 20-29 i bekendtgørelse nr. 584 af 9. juli 2002, er borgmester pr. 1. januar 2007 eller senere, skal den pågældendes egenpension fortsat beregnes efter § 22, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 584 af 9. juli 2002."

Bekendtgørelse nr. 584 af 9. juli 2002 (2002-vederlagsbekendtgørelsen) indeholder følgende bestemmelser:

§ 19. Formanden for kommunalbestyrelsen i kommuner og amtskommuner, magistratsmedlemmer, jf. § 64 i lov om kommunernes styrelse, samt de i § 64 a i loven nævnte udvalgsformænd – i det følgende alle benævnt borgmestre – oppebærer et vederlag, der svarer til størrelsen af den til enhver tid gældende løn i en tjenestemandstilling i staten i overensstemmelse med bilag 1 i denne bekendtgørelse.

Stk. 2. Et kommunalbestyrelsesmedlem, der efter § 15, stk. 5, § 64 a, stk. 4, eller § 66, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, udpeges til at fungere i et af de i stk. 1, nævnte hverv, oppebærer i funktionsperioden vederlag efter stk. 1..."

§ 22. Ydelse af egenpension er betinget af en funktionstid som borgmester på mindst 8 år, jf. dog stk. 4 og 5.

Stk. 2. Funktionstiden er den tid, hvori den pågældende efter valg i henhold til § 6 i lov om kommunernes styrelse har varetaget borgmesterhvervet. I funktionstiden medregnes endvidere varetagelse af hvervet i henhold til § 7, stk. 3, § 15, stk. 5, § 64 a, stk. 4, eller § 66, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse.

Stk. 3. En borgmesters pensionsalder beregnes efter funktionstiden som borgmester således:

Funktionstid	Pensionsalder
8 år indtil 10 år omregnes til	28 år
10 år indtil 12 år omregnes til	30 år
12 år indtil 14 år omregnes til	31 år
14 år indtil 16 år omregnes til	33 år
16 år indtil 18 år omregnes til	34 år
18 år indtil 20 år omregnes til	36 år
20 år og derover omregnes til	37 år

Stk. 4. Fratræder borgmesteren med kommunalbestyrelsens tilladelse på grund af sygdom, der ifølge lægelig dokumentation er til hinder for en fortsat varetagelse af borgmesterhvervet, eller afgår borgmesteren ved døden, medregnes hele den valgperiode, i hvilken fratræden eller dødsfaldet sker, i funktionstiden.

Stk. 5. Valgperioden fra den 1. april 1978 til den 31. december 1981 medregnes i funktionstiden som 4 år.

Stk. 6. Funktionstiden i flere borgmesterhverv sammenlægges.

§ 23. Egenpensionen beregnes efter det sidst ydede borgmestervederlag til den pågældende.

Stk. 2. Såfremt en borgmester har varetaget flere borgmesterhverv, beregnes egenpensionen efter det til den pågældende sidst ydede vederlag for det højst indplacerede borgmesterhverv.

Stk. 3. I de tilfælde, hvor en borgmester har været borgmester i flere kommuner, fordeles udgiften til borgmesterspension mellem kommunerne i forhold til borgmesterens funktionstid i de pågældende kommuner og uden hensyntagen til borgmesterens vederlagsmæssige indplacering. Udgiftsberegningen og udbetalingen forestås af den kommune, hvori den pågældende borgmester sidst har været i funktion.

§ 24. Egenpensionen til en borgmester udbetales den 1. i måneden efter den sidste udbetaling af efterløn, såfremt den pågældende på dette tidspunkt er fyldt 60 år.

Stk. 2. Såfremt en borgmester ved efterlønnens ophør ikke er fyldt 60 år, udbetales egenpensionen til den pågældende den 1. i måneden efter det fyldte 60. år. Såfremt den pågældende får tilkendt social førtidspension som følge af nedsat erhversevne på grund af helbredsmæssige forhold, udbetales pensionen dog fra samme tidspunkt som førtidspensionen.

Stk. 3. Til egenpensionister ydes indtil det 65. år et tillæg efter reglerne i § 6, stk. 3, i lov om tjenestemandspension. Egenpensionen ydes i øvrigt efter de regler, der gælder for egenpension m.v. til tjenestemænd i henhold til lov om tjenestemandspension. Egenpensionen nedsættes dog ikke i medfør af § 6, stk. 4, i lov om tjenestemandspension."



3. Vurdering

Valg af borgmester sker efter KSL § 6, stk. 2, eller i særlige tilfælde efter KSL § 7, stk. 3, 66 a, stk. 4, 66 b, stk. 4 eller 66 c, stk. 5.

Borgmester X er ikke pr. 1. januar 2007 eller senere valgt eller genvalgt som borgmester, men er derimod af kommunalbestyrelsen valgt som ”den, der under fraværet skal varetage funktionerne som ... formand...”, jf. KSL § 15, stk. 5.

Borgmester X's pensionsforhold skal herefter vurderes efter bestemmelserne i §§ 20-29 i bekendtgørelse nr. 584 af 9. juli 2002, jf. § 35 i 2018-vederlagsbekendtgørelsen. Vedkommende er fratrukket som borgmester senest den 31. december 2006, jf. § 35 i 2018-vederlagsbekendtgørelsen, og vedkommende er ikke siden blevet valgt som borgmester (men alene til at varetage funktionerne som borgmester), cfr. § 41 i 2018-vederlagsbekendtgørelsen.

Det fremgår af § 22, stk. 1, i 2002-vederlagsbekendtgørelsen, at ydelse af egenpension er betinget af en funktionstid som borgmester på mindst 8 år. Ordet borgmester må forstås i overensstemmelse med 2002-bekendtgørelsens § 19, stk. 1, og stk. 2 modsætningsvis. Det følger endvidere af 2002-bekendtgørelsens § 22, stk. 2, 1. pkt., at funktionstiden beregnes med afsæt i den tid, hvor den pågældende efter valg i henhold til KSL § 6 har varetaget borgmesterhvervet. Det er således funktionstid som borgmester valgt efter KSL § 6 – samt som magistratsmedlem, jf. KSL § 64, og som udvalgsformand med delt administrativ ledelse, jf. KSL § 64 a – der udløser ret til borgmesterspension, mens de midlertidige funktionsgrundlag, som er nævnt i bekendtgørelsens § 19, stk. 2, ikke er selvstændigt pensionsudløsende.

Borgmester X's funktionstid i den nye kommune B efter KSL § 15, stk. 5, skal dog medregnes i vedkommendes samlede funktionstid som borgmester i kommune A, jf. 2002-vederlagsbekendtgørelsens § 22, stk. 2, 2. pkt. De 8 ugers yderligere funktionstid fører imidlertid som tidligere anført ikke til, at borgmester X opnår en højere pensionsalder, end den pågældende havde i forvejen, jf. herved 2002-vederlagsbekendtgørelsens § 22, stk. 3.

Af 2002-vederlagsbekendtgørelsens § 23, stk. 2, fremgår, at når en borgmester har varetaget flere borgmesterhverv, skal egenpensionen beregnes efter det til den pågældende sidst ydede vederlag for det højst indplacerede borgmesterhverv.

Efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse skal denne bestemmelse ligeledes læses i sammenhæng med bestemmelsen i 2002-vederlagsbekendtgørelsens § 22, stk. 1, og stk. 2, 1. pkt., sammenholdt med § 19, stk. 1, og stk. 2 modsætningsvis. Det er således funktionstid som borgmester valgt efter KSL § 6 – samt som magistratsmedlem, jf. KSL § 64, og som udvalgsformand med delt administrativ ledelse, jf. KSL § 64 a – der udløser ret til borgmesterspension.

Det er på den baggrund Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse, at det alene er borgmester X's varetagelse af borgmesterhvervet i kommune A, der er den pensionsudløsende begivenhed. Uanset, at funktionstiden som fungerende borgmester efter KSL § 15, stk. 5, i den nye kommune B skal medregnes i den samlede funktionstid som borgmester, jf. 2002-vederlagsbekendtgørelsens § 22, stk. 2, 2. pkt., kan en sådan funktionstid således efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse ikke selvstændigt danne grundlag for en højere vederlagsmæssig indplacering i pensionssystemet, da der ikke er tale om to selvstændigt pensionsudløsende hverv efter 2002-



vederlagsbekendtgørelsens § 22, stk. 1, og stk. 2, 1. pkt., sammenholdt med § 19, stk. 1, og stk. 2 modsætningsvis.

Det betyder også, at en besvarelse af spørgsmål nr. 2 ikke bliver aktuel.

4. Konklusion

Funktionstid som fungerende borgmester efter KSL § 15, stk. 5, kan ikke selvstændigt danne grundlag for en ny vederlagsmæssig indplacering i pensionssystemet.