



INDENRIGSMINISTERIET

Odder Kommune,
Rådhuset,
Rådhusgade 3,
8300 Odder

Dato 12 JUNI 1991
Kontor 2. kommunekontor
Sag nr. 1991/1129/1414-1
Sagsbeh. PS/EMJ

Ved skrivelse af 7. marts 1991 har Odder Kommune rettet henvendelse til Indenrigsministeriet vedrørende en udtalelse af 21. februar 1991 fra Tilsynsrådet for Århus Amt om lovligheden af Odder Kommunes dispositioner i forbindelse med kommunens kloakforsyning.

I denne anledning har Indenrigsministeriet ved skrivelse af 15. marts 1991 anmodet tilsynsrådet om en udtalelse. I skrivelse af 22. marts 1991 har tilsynsrådet henholdt sig til den tidligere udtalelse af 21. februar 1991, og tilsynsrådet har den 4. april 1991 indsendt sagens akter.

Det fremgår af sagen, at Odder Byråd den 19. april 1982 besluttede at afskrive en del af kloakforsyningens gæld til kommunen, i alt et beløb på kr. 8.004.226,94. Byrådet har herefter den 13. august 1990 besluttet at tilbageføre det i 1982 afskrevne beløb fra kloakforsyningen til kommunens kasse. Hr. Erik Jensen, Vesterhedevej 41, Odder, har ved skrivelse af 17. august 1990 til indenrigsministeren klaget over, at Odder Kommune har tilbageført det omhandlede beløb. Indenrigsministeriet oversendte ved skrivelse af 23. august 1990 sagen til behandling i Tilsynsrådet for Århus Amt.

Af udskrift fra beslutningsprotokollen vedrørende møde i Tilsynsrådet for Århus Amt den 21. februar 1991 fremgår bl.a. af bemærkningerne fra tilsynsrådets sekretariat, at det efter sekretariatets opfattelse må antages, at kommunal forsyningsvirksomhed set over en årrække økonomisk skal hvile i sig selv, dog således at en kommune vil kunne afskrive et eventuelt tab, såfremt f.eks. tilslutningen ikke kommer til at svare til en forventet rimelig tilslutning. Af sekretariatets bemærkninger fremgår endvidere følgende:

"Efter disse principper må det antages, at kommunen i 1982 var berettiget til at afskrive gælden. På den tid antog man videre, at spildevandsprojekter var af en så almen interesse, at kommunen lovligt kunne give tilskud hertil og altså ikke var forpligtet til at opkræve samtlige udgifter alene hos de berørte lodsejere. Indenrigsministeriet udtaler da også i skrivelse af 28. februar 1984, at ministeriet kan tilslutte sig en udtalelse fra miljøstyrelsen, hvorefter der intet er til hinder for, at en kommune afholder udgifter til kloakforsyning via skatteudskrivningen. Begrundelsen herfor er, at kloakanlæg har almen offentlig interesse. Efter sekretariatets opfattelse må afskrivning af gælden sidestilles med et tilskud.

Man kan konkludere synspunkterne derhen, at kloakforsyningen med den tilhørende kloakfond må antages at være en kommunal forsyningsvirksomhed, der skal hvile i sig selv. Som anført må det i et vist omfang være tilladeligt at yde tilskud til kloakforsyningen på grund af den almene interesse i et velfungerende anlæg. Derimod er det ikke tilladeligt at anvende midler, der er indbetalt til et sådan specielt formål, til almindelig nedsettelse af kommuneskatter, hvilket også (vedrørende vandafgifter) er fastslået af ombudsmanden i afgørelse fra 1975 (side 380).

.....

Det kan ved tilsynsrådets bedømmelse næppe have betydning, at kommunen tidligere har vedtaget at give tilskud til de omhandlede formål, hvorved bemærkes, at det som anført må anses at være lovligt at give et sådant tilskud.

Sekretariatet skal derfor indstille at det udtales, at Odder kommune ikke har været berettiget til at kræve det for 8 år siden afskrevne beløb på ca. 8 mio. kr. ført tilbage til kommunekassen fra kloakfonden."

Endvidere fremgår det af udskriften vedrørende mødet i tilsynsrådet den 21. februar 1991, at:

"Tilsynsrådet henholder sig til sekretariatets bemærkninger og udtaler, at det ikke har været berettiget, når Odder kommune har krævet det for 8 år siden afskrevne beløb på 8.004.226, 94 kr. tilbageført til kommunekassen fra kloakfonden. Tilsynsrådet skal bede sig holdt underrettet om, hvad der videre passerer i sagen."

Miljøstyrelsen har til brug for sagens behandling i Indenrigsministeriet oplyst, at en kommune i 1982 i henhold til de da-gældende regler for spildevandsanlæg, jf. § 27, stk. 2, i lov om miljøbeskyttelse af 13. juni 1973, ud over de udgifter, som pålagdes kommunens egne ejendomme og offentlige arealer, skulle yde tilskud til eller henstand med udgifterne ved et spildevandsanlægs etablering eller drift, såfremt anlægget havde almen offentlig interesse. Odder Kommunes tilskud til kloakforsyningen i 1982 må anses for ydet med hjemmel i denne bestemmelse. I forbindelse med vedtagelsen af lov nr. 863 af 23. december 1987 om betalingsregler for spildevandsanlæg blev bestemmelsen i miljøbeskyttelsesloven, hvorefter der skulle ydes kommunale tilskud eller henstand ved anlæggets etablering eller drift, ophævet, idet kloakforsyningen fremover fuldt ud skal finansieres af brugerne.

Da kloakforsyningen i henhold til lov om betalingsregler for spildevandsanlæg skal være brugerfinansieret, indebærer dette samtidigt, at midler fra kloakforsyningen ikke kan anvendes til andre formål end udførelse, drift og vedligeholdelse af offentlige spildevandsanlæg.

Indenrigsministeriet skal herefter udtale følgende:

Indenrigsministeriet kan henholde sig til Miljøministeriets oplysninger, hvorefter der i miljøbeskyttelsesloven har været hjemmel til, at Odder Kommune den 19. april 1982 har kunnet beslutte at yde tilskud på i alt kr. 8.004.226,94 til kloakforsyningen ved eftergivelse af en del af kloakforsyningens gæld til kommunekassen.

Et beløb svarende til det af kommunen i 1982 afskrevne beløb kan imidlertid ikke overføres fra kloakforsyningen til kommunekassen i 1990, da det følger af den nugældende lov om betalingsregler for spildevandsanlæg, at midlerne fra kloakforsyningen ikke kan anvendes til andre formål end etablering, drift og vedligeholdelse af spildevandsanlæg.

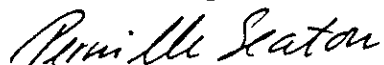
Indenrigsministeriet er således enigt med Tilsynsrådet for Århus Amt i, at Odder Kommunes beslutning af 13. august 1990 om

at overføre et beløb på kr. 8.004.226,94 fra kloakforsyningen til kommunens kasse ikke er lovlig.

Indenrigsministeriet skal anmode om, at 'tilsynsrådet bliver holdt underrettet om, hvad kommunen agter at foretage på baggrund af ministeriets udtalelse.

Kopi af denne skrivelse er sendt til Tilsynsrådet for Århus Amt samt til Erik Jensen, Vesterhedevej 41, Rude Strand, 8300 Odder.

Med venlig hilsen



Pernille Seaton