

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K. - Tlf. (01) 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den 29. juni 1981.

l.k. kt. j. nr. 1980/1130/0400-17.
(Bedes anført ved henvendelser
om sagen)

I en skrivelse af 28. oktober 1980 har Ølstykke byråd under henvisning til § 47, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse påklaget en afgørelse fra tilsynsrådet for Frederiksborg amt om principperne for fastsættelsen af takster for vand fra kommunens vandværk.

Det fremgår af sagen, at Ølstykke byråd i sit møde den 9. september 1978 har besluttet, at alle ejendomme, tilsluttet den kommunale vandforsyning, senest den 31. december 1980 skulle være forsynet med vandmålere. For enfamiliehuse skulle forbrug op til 220 m³/år afregnes til én takst, medens det forbrug, som oversteg 220 m³/år, skulle afregnes til dobbelt takst.

Byrådets afgørelser er af John Brix Petersen blevet indbragt for tilsynsrådet for Frederiksborg amt.

Tilsynsrådet fastslår i sin afgørelse af 23. juli 1979, at en afgift, der alene er fastsat for hver husstand uden hensyn til antal medlemmer eller andre forhold, der kan begrunde et særligt vandforbrug, vil være stridende mod lighedsgrundsætningen. Det anføres endvidere i afgørelsen, at driften af kommunale værker skal hvile i sig selv, i hvert fald således at der er regnskabsmæssig balance over en kortere årrække, hvorfor det ikke ville være lovligt, såfremt den forhøjede afgift for et forbrug ud over et fastsat normalforbrug medfører et driftsoverskud, som kumuleres over en årrække.

Af de anførte grunde har tilsynsrådet henstillet, at byrådet fastsætter de løbende vandafgifter (driftsbidragene) under iagttagelse af de nævnte principper.

I skrivelse af 3. juli 1979 forelagde byrådet sagen for miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen anmodede i skrivelse af 20. september 1979 tilsynsrådet for Frederiksborg amt om en udtalelse, idet miljøstyrelsen måtte betvivle, at byrådets beslutning stred mod en lighedsgrundsætning. Miljøstyrelsen anførte, at det er en

udbredt praksis at fastsætte taksterne pr. husstand, uanset husstandens størrelse.

I sit svar af 6. november 1979 til miljøstyrelsen har tilsynsrådet fastholdt sin udtalelse af 23. juli 1979, idet tilsynsrådet fortsat finder, at takstfastsættelsen strider mod lighedsgrundsatningen.

Miljøstyrelsen har i skrivelse af 23. juli 1980 underrettet byrådet om, at byrådets fastsættelse af vandtaksterne efter miljøministeriets opfattelse ikke strider mod kommunallovgivningen, og har samtidig gjort opmærksom på, at miljøministeriet ikke kan ændre tilsynsrådets afgørelse, men har i stedet foreslået, at sagen indbringes for indenrigsministeriet i medfør af § 47, i lov om kommunernes styrelse.

I denne anledning skal man meddele, at indenrigsministeriet ikke kan tiltræde tilsynsrådet for Frederiksborg amts opfattelse af, at det skulle stride mod lighedsgrundsatningen, at byrådet har besluttet, at hver husstand - uanset antal medlemmer - skal betale dobbelt afgift pr. m³ vand ud over 220 m³ pr. år.

Såfremt der ikke foreligger hjemmel for en anden afgiftsfastsættelse, antages det, at en afgift for deltagelse i en kommunal forsyningsvirksomhed skal fastsættes således, at der tilstræbes en fordeling af udgifterne efter kriterier, der svarer tilnærmelsesvis til de af de enkelte ejendomme affødte omkostninger. Foranstående udelukker imidlertid efter indenrigsministeriets opfattelse ikke, at der anvendes en anden afgiftsstruktur, såfremt dette sker for at fremme et formål, som forsyningsvirksomheden lovligt kan varetage.

Ølstykke byråd forfølger efter indenrigsministeriets opfattelse det utvivlsomt lovlige formål at ville tilrettelægge sin takskepolitik på en sådan måde, at den tilskynder forbrugerne til at spare på vandet. Købet sådant er anbefalet af miljøministeriet i vejledning nr. 2/77 om vandforbrug og vandbesparelser. Det er i sagen ganske ubestridt, at byrådet ikke har været motiveret af usaglige bevragsgrunde, da det vedtog den nævnte takststruktur.

I bekræftning af, at Ølstykke byråd i skrivelse af 28. oktober 1980 har erklæret, at det ikke er byrådets hensigt at kumulere et overskud, men tværtimod, at vandværkets udgifter og indtægter skal balancere over en årrække, finder indenrigsministeriet ikke anledning til at kommentere spørgsmålet om "hvile i sig selv-princippet" nærmere.

Det bemærkes, at indenrigsministeriet har kendskab til, at miljøministeriet den 20. august 1980 har nedsat et udvalg til undersøgelse af vandforsyningernes økonomiske baggrund, og at de i nærværende sag fremførte synspunkter vil indgå i udvalgets arbejde.

P. M. V.

E.B.

Johan Erichsen

1)

Ølstykke byråd.