

16. dec. 1986

1.k.

1986/1074/09-1

lb/eot

Tranekær Kommunalbestyrelse
5953 Tranekær

Ved skrivelse af 18. november 1986 (j.nr. 10-4) har Tranekær Kommunalbestyrelse for Indenrigsministeriet indbragt en afgørelse af 28. oktober 1986 fra Tilsynsrådet for Fyns Amt, hvori der er meddelt kommunalbestyrelsen pålæg om at ændre sammensætningen af det sociale udvalg som følge af, at to af udvalgets medlemmer må anses for udelukket fra medlemskab af udvalget.

Såvel tilsynsrådet som Indenrigsministeriet har i tidligere udtalelser over sagen tilkendegivet, at de to medlemmer, der er ansat som henholdsvis sygeplejerske og pedel på plejehjem, der drives som selvejende institutioner med driftsoverenskomst med kommunen, må anses for udelukket fra medlemskab af socialudvalget, jfr. lov om kommunernes styrelse, § 29, stk. 2, analogt.

Kommunalbestyrelsen har som begrundelse for ikke at have efterkommet tilsynsrådets pålæg bl.a. anført, at de pågældende medlemmer ikke er ansat af kommunalbestyrelsen, og at tilsynsmyndighedens opfattelse derfor er væsentlig mere vidtgående end, hvad styrelseslovens § 29, stk. 2, giver holdepunkter for.

I denne anledning skal Indenrigsministeriet udtale, at det fortsat er ministeriets opfattelse, at de pågældende kommunalbestyrelsesmedlemmer må anses for udelukket fra medlemskab af det sociale udvalg.

Indenrigsministeriet kan herved henvise til ministeriets skrivelse af 24. juni 1986 til tilsynsrådet, som kommunalbestyrelsen har modtaget kopi af, hvori ministeriet udtalte, at de pågældende kommunalbestyrelsesmedlemmer ikke direkte er omfattet af

bestemmelsen i styrelseslovens § 29, stk. 2, idet de ikke er ansat af kommunalbestyrelsen. Efter ministeriets opfattelse må bestemmelsen imidlertid analogt finde anvendelse i et tilfælde som det foreliggende, hvor de pågældende er ansat i selvejende institutioner, med hvilke kommunalbestyrelsen har indgået driftsoverenskomst i henhold til bistandslovens § 80. Socialudvalgets tilsyn med sådanne plejehjem er i det væsentlige af samme indhold og karakter som det tilsyn, udvalget udøver over for kommunens egne institutioner, og det er således de samme hensyn, der gør sig gældende som dem, der ligger til grund for bestemmelsen i styrelseslovens § 29, stk. 2.

Det skal i øvrigt i denne forbindelse bemærkes, at det er almindeligt antaget i teori og praksis, at bestemmelsen i styrelseslovens § 29, stk. 2, er udtryk for en almindelig retsgrundsætning om inhabilitet, og at bestemmelsen således ikke udtømmende gør op med de tilfælde, hvor et kommunalbestyrelsesmedlem er afskåret fra medlemskab af et stående udvalg. De hensyn, som ligger bag bestemmelsen, herunder hensynet til at sikre effektiviteten i udvalgenes tilsyn med den kommunale forvaltning, kan efter omstændighederne gøre sig gældende med samme styrke også i tilfælde, hvor der er tale om et ikke-kommunalt ansat kommunalbestyrelsesmedlem.

Indenrigsministeriet er således enig i det pålæg om at ændre sammensætningen af socialudvalget, som Tilsynsrådet for Fyns Amt har meddelt Tranekær Kommunalbestyrelse.

Tilsynsrådet har modtaget en kopi af denne skrivelse.

Knud Enggaard

/Emil le Maire