

SAGSKOPI

Hillerød Kommune
Borgmesteren
Frederiksværksgade 39
3400 Hillerød

Dato: 1. Marts 2005
Kontor: Stabsenheden
J.nr.: 2004-21014-12

Sagsbeh.: DSI
Fil-navn: gen. udt.

Ved brev af 15. december 2004 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet har Hillerød Kommune anmodet om at blive forsøgskommune med et forsøg, hvorefter den kommunale hjemmepleje kan tilbyde tilkøb af ekstra serviceydelser i form af rengøring, indkøb og tøjvask på lige vilkår med de private leverandører af hjemmeplejeydelser.

Ved brev af 4. januar 2005, hvoraf kopi er sendt til Hillerød Kommune, har Indenrigs- og Sundhedsministeriet sendt kommunens henvendelse til Socialministeriet til videre foranstaltning, idet ministeriet har henvist til forsøgsbestemmelsen i § 138 i lov om social service (lovbekendtgørelse nr. 708 af 29. juni 2004).

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er efterfølgende blevet gjort opmærksomt på, at socialministeren i februar 2004 har besvaret Hillerød Kommunes henvendelse af 18. december 2003, hvori kommunen har foreslået, at kommunerne får lov til at tilbyde tilkøbsydelser på hjemmehjælpsområdet. Socialministeren har i den forbindelse bl.a. oplyst, at tilkøbsydelser er ydelser, der ligger udover de behovsbestemte ydelser, som kommunen er forpligtet til at tilbyde efter serviceloven. Ministeren har videre oplyst, at tilkøbsydelser ikke er sociale ydelser, men ydelser, som alle borgere kan vælge at gøre brug af mod betaling, hvorfor de ikke er omfattet af servicelovens dispensationsbestemmelse i § 138.

I anledning af Hillerød Kommunes henvendelse af 15. december 2004 skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet generelt oplyse, at i det omfang, spørgsmålet ikke må antages at være omfattet af lov om social service, gælder de uskrevne kommunalretlige grund-sætninger om kommuners opgavevaretagelse (de såkaldte kommunalfuldmagtsregler).

Det er antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis og den juridiske litteratur, at kommuner efter kommunalfuldmagtsreglerne som udgangspunkt ikke uden hjemmel i den skrevne lov kan drive handel, håndværk eller industri.

Det er endvidere antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis og den juridiske litteratur, at en kommune ikke uden hjemmel i den skrevne lovgivning kan tildele ydelser – gratis eller mod en vis brugerbetaling – til enkeltpersoner, der er afgrænset efter økonomiske eller andre sociale kriterier. Dette gælder også i det begrænsede omfang, en kommune ud fra overkapacitetsbetragtninger eller som accessorisk virksomhed lovligt kan varetage opgaver, der i øvrigt ikke er kommunale.

Det er på den baggrund Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at kommunerne ikke uden hjemmel i den skrevne lovgivning lovligt kan tilbyde borgerne supplerende hjemmehjælpsydelser som et tilkøb til den visiterede hjemmehjælp.

Afslutningsvis skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet bemærke, at der ikke er hjemmel til, at ministeriet kan godkende det af kommunen foreslåede forsøgskommuneprojekt. Det bemærkes i den forbindelse, at frikommuneloven (lov om frikommuner, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1224 af 18. december 1992), blev ophævet den 1. januar 1994, jf. § 9 stk. 2, i lov nr. 895 af 30. november 1993 om forlængelse af visse frikommuneforsøg m.v.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet foretager herefter ikke videre i anledning af kommu- nens henvendelse.

Kopi af dette brev er sendt til Socialministeriet.

Der henvises til j.nr. 00.01A01.

Med venlig hilsen

Inger Mogensen

2. Socialministeriet

Hvilket hermed meddeles til orientering. Der henvises til j.nr. 221-680.